ЭНГЕЛЬССКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

АДМИНИСТРАЦИЯ
ЭНГЕЛЬССКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

От 23.05.2018 № 2359

г. Энгельс

О внесении изменений в муниципальную программу «Профилактика правонарушений на территории Энгельсского муниципального района» на 2018-2020 годы

В соответствии с Порядком разработки, формирования и реализации муниципальных и ведомственных целевых программ в Энгельсском муниципальном районе, утвержденным постановлением администрации Энгельсского муниципального района от 06.04.2010 года № 2105, пунктом 3 постановления администрации Энгельсского муниципального района от 20.11.2013 года № 6751 «О внесении изменений в постановление администрации Энгельсского муниципального района от 06.04.2010 года «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации целевых программ в Энгельсском муниципальном районе и определении Порядка разработки, формирования и реализации муниципальных и ведомственных целевых программ муниципального образования город Энгельс Энгельсского муниципального района Саратовской области», протоколом заседания комиссии по рассмотрению проектов муниципальных и ведомственных целевых программ от 11 апреля 2018 года № 7 администрация Энгельсского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести изменения в муниципальную программу «Профилактика правонарушений на территории Энгельсского муниципального района» на 2018-2020 годы, утвержденную постановлением администрации Энгельсского муниципального района от 29.12.2016 года № 6838, изложив муниципальную программу «Профилактика правонарушений на территории Энгельсского муниципального района» на 2018-2020 годы в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Управлению информации и общественных отношений администрации Энгельсского муниципального района (А.В. Борисова) во взаимодействии с отделом информационных технологий администрации Энгельсского муниципального района (А.П. Мартынов) опубликовать настоящее постановление путем размещения на официальном сайте администрации Энгельсского муниципального района в сети Интернет.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Энгельсского муниципального района по социальной сфере Т.Е. Ванину.

И.о. Главы Энгельсского
муниципального района В.Ю.Белов

Приложение
к постановлению администрации
Энгельсского муниципального района
от 23.10.2017 № 5303

Приложение
к постановлению администрации
Энгельсского муниципального района
от 29.12.2017 года № 6958

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«Профилактика правонарушений на территории Энгельсского муниципального района» на 2018-2020 годы

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование Программы	Муниципальная программа «Профилактика правонарушений на территории Энгельсского муниципального района» на 2018-2020 годы (далее - Программа)
Дата принятия решения о разработке Программы (наименование и реквизиты муниципального правового акта)	постановление администрации Энгельсского муниципального района от 23.10.2017 года № 5303 «О разработке муниципальной программы «Профилактика правонарушений на территории Энгельсского муниципального района» на 2018-2020 годы»
Заказчик Программы	администрация Энгельсского муниципального района
Разработчик Программы	управление по взаимодействию с правоохранительными органами и противодействию коррупции администрации Энгельсского муниципального района
Исполнители Программы	комитет по образованию администрации Энгельсского муниципального района; управление культуры администрации Энгельсского муниципального района; управление по физической культуре, спорту, молодежной политике и туризму администрации Энгельсского муниципального района; отдел по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Энгельсского муниципального района; управление информации и общественных отношений администрации Энгельсского муниципального района; комитет ЖКХ, ТЭК, транспорта и связи администрации Энгельсского муниципального района; управление по обеспечению взаимодействия с органами местного самоуправления поселений администрации Энгельсского муниципального района; управление сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности администрации Энгельсского муниципального района; управление опеки и попечительства администрации Энгельсского муниципального района; управление по взаимодействию с правоохранительными органами и противодействию коррупции администрации Энгельсского муниципального района; управление учета, контроля и отчетности администрации Энгельсского муниципального района; управление гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций администрации Энгельсского муниципального района; комитет финансов администрации

	Энгельсского муниципального района; комитет по управлению имуществом администрации Энгельсского муниципального района; комитет по земельным ресурсам администрации Энгельсского муниципального района; управление капитального строительства администрации Энгельсского муниципального района; управление социальных субсидий администрации Энгельсского муниципального района; комитет правового обеспечения администрации Энгельсского муниципального района; управление по работе с населением и делопроизводству администрации Энгельсского муниципального района; МАУ «Общественный центр»; МБОУ ДО «Центр психолого-педагогического сопровождения «Позитив»; МКП «Энгельсгорсвет»; администрации поселений, входящих в состав Энгельсского муниципального района (по согласованию); межмуниципальное управление МВД Российской Федерации «Энгельсское» Саратовской области (по согласованию); межмуниципальный отдел вневедомственной охраны по городу Энгельсу – филиал федерального государственного казенного учреждения «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Саратовской области» (по согласованию); отделение лицензионно-разрешительной работы (по Энгельсскому и Ровенскому районам) Управления федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Саратовской области (по согласованию); прокуратура города Энгельса (по согласованию); следственный отдел по городу Энгельс СУ СК России по Саратовской области (по согласованию); отдел УФСБ РФ по Саратовской области в городе Энгельсе (по согласованию); линейное отделение полиции на ст. Анисовка управления на транспорте Приволжского линейного управления внутренних дел на транспорте МВД России (по согласованию); Восточный территориальный отдел управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Саратовской области (по согласованию); ГБУ Саратовской области «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Надежда» (по согласованию); ГАУ Саратовской области «Энгельсский центр социальной помощи семье и детям «Семья» (по согласованию); Энгельсский межмуниципальный филиал ФКУ УИИ УФСИН России по Саратовской области (по согласованию); ГКУ Саратовской области «Центр занятости населения города Энгельса» (по согласованию)
Цели и задачи Программы	Целью Программы является совершенствование многоуровневой системы профилактики преступлений и правонарушений на территории Энгельсского муниципального района. Достижение цели Программы осуществляется путем решения следующих задач: - снижение уровня преступности, укрепление законности на территории муниципального района; - совершенствование социальной профилактики правонарушений, направленной на активизацию борьбы с пьянством, преступностью и беспризорностью несовершеннолетних, семейным неблагополучием, незаконной миграцией, на

	ресоциализацию лиц, освободившихся из мест лишения свободы; - вовлечение в предупреждение правонарушений организаций всех форм собственности, общественных объединений и граждан; - проведение постоянного мониторинга состояния антитеррористической безопасности в муниципальном районе, анализ и прогнозирование факторов воздействия существующих и развивающихся угроз безопасности населения и инфраструктуры муниципального района; - проведение мероприятий антинаркотической направленности; - профилактика правонарушений в семейно-бытовой сфере; - осуществление мер по противодействию коррупции в границах Энгельсского муниципального района
Сроки и этапы реализации Программы	Программа рассчитана на 2018-2020 годы и будет осуществлена в один этап
Перечень подпрограмм	Нет
Объемы и источники финансирования Программы	Общий объем финансирования Программы прогнозно составляет 9427,68 тыс. рублей, в том числе: из бюджета муниципального образования город Энгельс Энгельсского муниципального района Саратовской области: в 2018 году – 2870,49 тыс. рублей; в 2019 году – 3236,76 тыс. рублей; в 2020 году – 3224,43 тыс. рублей. из внебюджетных источников: в 2018 году – 32,0 тыс. рублей; в 2019 году – 32,0 тыс. рублей; в 2020 году – 32,0 тыс. рублей
Прогноз ожидаемых результатов реализации Программы	- создание положительных тенденций повышения уровня профилактики правонарушений, законопослушного образа жизни; - снижение возможности совершения террористических актов, создание системы технической защиты объектов социальной сферы и мест массового пребывания людей; - повышение защищенности граждан и общества от наркоугрозы; - снижение уровня преступлений в семейно-бытовой сфере; - минимизация коррупционных проявлений в органах местного самоуправления
Система организации контроля за исполнением Программы	Контроль за исполнением программных мероприятий осуществляется отделом по взаимодействию с уполномоченными органами в сфере законности и правопорядка администрации Энгельсского муниципального района совместно с комитетом экономики, промышленности и развития потребительского рынка администрации Энгельсского муниципального района в соответствии с Порядком разработки, формирования и реализации муниципальных и ведомственных целевых программ в Энгельсском муниципальном районе, утвержденным постановлением администрации Энгельсского муниципального района от 06.04.2010 года № 2105, пунктом 3 постановления администрации Энгельсского муниципального района от 20.11.2013 года № 6751 «О внесении изменений в постановление администрации Энгельсского муниципального района от 06.04.2010 года № 2105 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации целевых программ в Энгельсском

	муниципальном районе» и определении Порядка разработки, формирования и реализации муниципальных и ведомственных целевых программ муниципального образования город Энгельс Энгельсского муниципального района Саратовской области»

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Формирование единой государственной системы профилактики преступлений и иных правонарушений занимает одно из ключевых мест в числе национальных приоритетов современной России.

Целевым предназначением программы по профилактике правонарушений является нейтрализация негативных процессов, протекающих в обществе и способствующих созданию причин и условий для совершения правонарушений, а также упреждающее воздействие в отношении определенных категорий лиц, предрасположенных в силу ряда социальных, экономических, общественных и иных факторов к девиантному поведению.

Проведение комплекса мероприятий, направленных на профилактику преступлений и обеспечение охраны общественного порядка, позволили в определенной мере стабилизировать криминогенную обстановку на территории Энгельсского муниципального района.

С 2006 года за период реализации долгосрочных целевых и муниципальных программ по профилактике правонарушений из бюджета муниципального образования город Энгельс Энгельсского муниципального района Саратовской области и внебюджетных источников выделено более 12 млн. рублей. Как результат проведенной работы в период с 2013 по 2016 год на территории муниципального района отмечается снижение количества преступлений с 3464 до 3178, тяжких и особо тяжких преступлений - с 900 до 762.

Предусмотренные Программой меры основаны на изучении главных криминологических тенденций, прогнозируемых оценках их дальнейшего развития, сложившейся практике и опыте проведения профилактической работы.

Программно-целевой подход необходим для того, чтобы в рамках Программы сконцентрировать имеющиеся возможности и ресурсы на решении ключевых проблем в правоохранительной сфере, обеспечить сбалансированность и последовательность решения стоящих задач, совершенствовать механизмы развития системы профилактики правонарушений.

Роль администрации Энгельсского муниципального района состоит в объединении интересов и усилий правоохранительных органов, органов местного самоуправления и общественности в борьбе с преступностью и профилактике правонарушений, так как усилия одних лишь правоохранительных органов недостаточны в современных условиях.

Несмотря на реализацию масштабных мер по профилактике правонарушений, значительная часть вопросов по обеспечению правопорядка, распространению наркомании остаются не до конца разрешенными.

Следует продолжить выполнять мероприятия по профилактике терроризма и экстремизма.

Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации относит к основным тенденциям современного терроризма увеличение количества террористических актов и пострадавших от них лиц, усиление взаимного влияния различных внутренних и внешних социальных, политических, экономических и иных факторов, влияющих на возникновение и распространение терроризма.

На муниципальном уровне в сфере профилактики терроризма и экстремизма, а также минимизации и ликвидации последствий его проявлений, осуществляет свою деятельность межведомственная антитеррористическая комиссия в Энгельсском муниципальном районе. Межведомственная антитеррористическая комиссия в Энгельсском муниципальном районе взаимодействует с оперативной группой в Энгельсском муниципальном районе.

При решении задач в сфере обеспечения комплексной безопасности среды обитания, а также при разработке проекта муниципальной программы учитывались требования Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 года № 2446-Р.

Требуется продолжить профилактическую работу с разъяснениями населению порядка действий при возникновении террористической угрозы.

Одной из наиболее острых и тревожных социальных проблем современности представляется злоупотребление наркотическими средствами и психотропными веществами.

Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 года № 690 утверждена стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года. Целью стратегии являются существенное сокращение незаконного распространения и немедицинского потребления наркотиков, масштабов последствий их незаконного оборота для безопасности и здоровья личности, общества и государства.

Ранжирование административных территорий по превышению среднеобластного показателя распространенности наркомании (144,4 на 100 тыс. населения) определило Энгельсский муниципальный район как один из семи наиболее неблагополучных в этом отношении муниципальных районов области – 241,4 на 100 тыс. населения (747 человек).

Преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, в структуре преступности в 2017 году составляют 10,0 процентов, что несколько выше прошлогодних показателей (2015 год – 4,8 процента, 2016 год – 6,8 процента).

Значительно увеличилось в процентном отношении количество преступлений совершенных в состоянии опьянения с 17,5 в 2013 году до 35,2 в 2016 году.

Предполагается, что своевременное выполнение мероприятий Программы будет способствовать сокращению масштабов распространения наркомании в Энгельсском муниципальном районе, незаконного оборота наркотических средств и связанных с этим потерь общества.

Учитывая сложность и многообразие факторов, влияющих на состояние и динамику преступности, кардинальное улучшение криминогенной ситуации на территории Энгельсского муниципального района может быть достигнуто только на основе поддержки правоохранительной деятельности, объединения усилий органов местного самоуправления и широкого вовлечения в борьбу с преступностью негосударственных организаций, общественных объединений и граждан.

Одним из важных элементов Программы является проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов администрации Энгельсского муниципального района и их проектов, формирование в обществе и среди муниципальных служащих нетерпимости к коррупционному поведению, развитие институтов общественного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

Настоящая Программа подготовлена на основе предложений правоохранительных органов и органов администрации Энгельсского муниципального района. Программа отражает стратегию правоохранительной деятельности по приоритетным направлениям в организации профилактики правонарушений и содержит меры, осуществление которых позволит обеспечить достижение целей и решений основных задач Программы.

Эффективность программных мероприятий должна оказать положительное влияние на состояние правопорядка: снижение преступности, усиление антитеррористической безопасности, снижение подростковой преступности, сокращение количества правонарушений в общественных местах, на бытовой почве, снижение уровня наркотизации населения, усиление антитеррористической безопасности и увеличение числа жителей муниципального района, участвующих в охране общественного порядка, сокращение числа лиц, состоящих на учете в связи с немедицинским употреблением наркотических средств, снижение уровня преступности, связанного с семейно-бытовым насилием, минимизация коррупционных проявлений в органах местного самоуправления.

2. Основные цели и задачи Программы

Целью Программы является совершенствование многоуровневой системы профилактики преступлений и правонарушений на территории Энгельсского муниципального района.

Программа ориентирована на последовательное решение следующих задач:

- снижение уровня преступности, укрепление законности на территории муниципального района;
- совершенствование социальной профилактики правонарушений, направленной на активизацию борьбы с пьянством, преступностью и беспризорностью несовершеннолетних, семейным неблагополучием, незаконной миграцией, на ресоциализацию лиц, освободившихся из мест лишения свободы;
- вовлечение в предупреждение правонарушений организаций всех форм собственности, общественных объединений и граждан;
- проведение постоянного мониторинга состояния антитеррористической безопасности в муниципальном районе, анализ и прогнозирование факторов воздействия существующих и развивающихся угроз безопасности населения и инфраструктуры муниципального района;
- проведение мероприятий антинаркотической направленности;
- профилактика правонарушений в семейно-бытовой сфере;
- минимизация коррупционных проявлений в органах местного самоуправления.

Исполнение мероприятий Программы позволит решить наиболее острые проблемы в части создания положительных тенденций повышения уровня профилактики правонарушений, законопослушного образа жизни.

3. Сроки и этапы реализации Программы

Программа рассчитана на 2018-2020 годы и будет осуществлена в один этап.

4. Система программных мероприятий

Программа включает мероприятия по приоритетным направлениям в сфере профилактики правонарушений:

- профилактика правонарушений с участием общественных объединений и граждан;
- профилактика преступности, терроризма и экстремизма;
- обеспечение общественного порядка и укрепление законности на территории муниципального района;
- совершенствование социальной профилактики, направленной на ресоциализацию лиц, освободившихся из мест лишения свободы, на активизацию борьбы с пьянством и незаконной миграцией;
- профилактика правонарушений несовершеннолетних и молодежи;
- профилактика правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков;
- профилактика правонарушений в семейно-бытовой сфере;
- меры по противодействию коррупции в границах Энгельсского муниципального района.

Система (перечень) программных мероприятий приведена в приложении к Программе.

5. Ресурсное обеспечение Программы

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования город Энгельс Энгельсского муниципального района Саратовской области и внебюджетных источников.

Общий объем финансирования Программы в 2018-2020 годах прогнозно составит 9427,68 тыс. рублей, в том числе:

из бюджета муниципального образования город Энгельс Энгельсского муниципального района Саратовской области:

- в 2018 году – 2870,49 тыс. рублей;
- в 2019 году – 3236,76 тыс. рублей;
- в 2020 году – 3224,43 тыс. рублей;

из внебюджетных источников:

- в 2018 году – 32,0 тыс.рублей;
- в 2019 году – 32,0 тыс.рублей;
- в 2020 году – 32,0 тыс.рублей.

Распределение средств, выделяемых на реализацию Программы, по мероприятиям, годам и исполнителям приведено в приложении к Программе.

6. Механизм реализации Программы

Программа реализуется на основе взаимодействия органов администрации Энгельсского муниципального района с правоохранительными органами и ведомствами - соисполнителями.

Отдел по взаимодействию с уполномоченными органами в сфере законности и правопорядка администрации Энгельсского муниципального района осуществляет организацию, координацию деятельности при реализации программных мероприятий, вносит в установленном порядке предложения по уточнению, корректировке мероприятий Программы с учетом складывающейся криминогенной ситуации, осуществляет и обеспечивает выполнение программных мероприятий с соблюдением установленных сроков и объемов бюджетного финансирования, представляет в установленном порядке необходимую отчетную информацию в комитет экономики, промышленности и развития потребительского рынка администрации Энгельсского муниципального района.

Стимулирование деятельности местных общественных организаций, участвующих в охране общественного порядка, - народных дружин, действующих в границах муниципального образования город Энгельс Энгельсского муниципального района Саратовской области, и расходы, связанные с развитием и модернизацией аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», осуществляются за счет средств бюджета муниципального образования город Энгельс Энгельсского муниципального района Саратовской области в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации в виде субсидий, предоставляемых в порядке, установленном администрацией Энгельсского муниципального района на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с реализацией программных мероприятий.

Контроль за ходом исполнения Программы осуществляется в соответствии с Порядком разработки, формирования и реализации муниципальных и ведомственных целевых программ в Энгельсском муниципальном районе, утвержденным постановлением администрации Энгельсского муниципального района от 06.04.2010 года № 2105, пунктом 3 постановления администрации Энгельсского муниципального района от 20.11.2013 года № 6751 «О внесении изменений в постановление администрации Энгельсского муниципального района от 06.04.2010 года № 2105 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации целевых программ в Энгельсском муниципальном районе» и определении Порядка разработки, формирования и реализации муниципальных и ведомственных целевых программ муниципального образования город Энгельс Энгельсского муниципального района Саратовской области».

7. Прогноз ожидаемых результатов реализации Программы

Предполагается, что полное и своевременное выполнение мероприятий Программы позволит в ближайшие три года снизить уровень преступности, в том числе подростковой преступности, сократить количество правонарушений в общественных местах, на бытовой почве, снизить уровень наркотизации населения, усилить антитеррористическую безопасность

и увеличить число жителей муниципального района, участвующих в охране общественного порядка, сократить число лиц, состоящих на учете в связи с немедицинским употреблением наркотических средств, снизить уровень преступности, связанный с семейно-бытовым насилием, минимизировать коррупционные проявления в органах местного самоуправления.

Система показателей и индикаторов эффективности Программы

Цель и задачи Программы	Перечень целевых показателей, индикаторов	Фактическое значение на момент разработки Программы (показатели 2016 года)	Изменение значений по годам реализации Программы			Условное значение на момент завершения действия Программы
			2018 год	2019 год	2020 год	
Цель – совершенствование многоуровневой системы профилактики правонарушений на территории Энгельсского муниципального района						
Задача 1 Снижение уровня преступности, укрепление законности и правопорядка на территории Энгельсского муниципального района	Доля тяжких и особо тяжких преступлений, в общем числе зарегистрированных преступлений (процентов)	29,3	29,2	29,1	29,0	29,0
Задача 2 Совершенствование социальной профилактики правонарушений, направленной на активизацию борьбы с пьянством, социальным неблагополучием, незаконной миграцией	Снижение количества преступлений в общественных местах (процент)	42,2	42,2	42,1	42,0	42,0
	Снижение количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения (процент)	35,2	35,2	35,1	35,0	35,0
	Доля преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их содействии, в общем числе зарегистрированных преступлений (процентов)	6,3	6,3	6,2	6,1	6,1
	Активизация выявления нарушителей миграционного законодательства (случаев)	711	715	717	720	720
Задача 3 Вовлечение в предупреждение правонарушений организаций всех форм собственности, общественных объединений и граждан	Увеличение численности народных дружинников	270	355	370	385	385

Задача 4 Проведение постоянного мониторинга состояния безопасности в муниципальном районе, анализ и прогнозирование фактов воздействия существующих и развивающихся угроз безопасности населения и инфраструктуры муниципального района	Доля преступлений против личности в общем числе зарегистрированных преступлений (процентов)	16,7	16,6	16,5	16,4	16,4
	Снижение уровня рецидивной преступности (проценты)	22,2	22,2	22,1	22,0	22,0
	Увеличение количества видеокамер в местах с массовым пребыванием людей (единиц)	39	39	55	61	61
Задача 5 Проведение мероприятий антинаркотической направленности	Снижение количества состоящих на диспансерном учете больных наркоманией (на 100 тыс. населения)	251,9	236,9	232,7	227,2	227,2
Задача 6 Проведение профилактики правонарушений в семейно-бытовой сфере	Снижение количества совершенных преступлений, связанных с семейно-бытовым насилием	146	130	125	120	120
Задача 7 Минимизация коррупционных проявлений в органах местного самоуправления	Доля мер противодействия коррупции, исполненных в установленные сроки	80 %	Не менее 90 %	Не менее 95 %	Не менее 100 %	Не менее 100 %
	Доля проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации Энгельсского муниципального района, подвергнутых антикоррупционной экспертизе	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %